**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2023 год**

**и плановый период 2024 и 2025 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Цингалы, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Цингалы от 28.08.2015 № 18 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

На рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совета депутатов) Проект решения внесен 10.11.2022.

В КСП ХМР Проект решения о бюджете представлен главой сельского поселения, исполняющий полномочия председателя Совета депутатов сельского поселения Цингалы 15.11.2022, что соответствует требованиям статьи 7 Положения о бюджетном процессе*.* При этом, срок внесения Проекта решения представительным органом сельского поселения в адрес контрольно-счетного органа не определен.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части размещения Проекта решения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соблюден; Проект решения размещен на официальном сайте – 02.11.2022.

Публичные слушания проведены 14.11.2022 (постановление от 02.11.2022 № 82 «О назначении и проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы»), протокол и итоговый документ по результатам публичных слушаний подготовлены 14.11.2022, что нарушает Решение Совета депутатов сельского поселения от 03.05.2017 № 18 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в сельском поселении Цингалы».

Решением от 03.05.2017 № 18 предусмотрено, что публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных правовых актов проводятся не ранее чем через 15 дней после официального опубликования (обнародования) информационного сообщения о проведении публичных слушаний.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ, состав и наименование представленных к Проекту решения приложений соответствует пункту 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета ***Ханты-Мансийского района*** на 2023 год. Необходимо внести изменения в наименование приложение, а именно слова «Ханты-Мансийского района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета,

2. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета ***Ханты-Мансийского района*** на 2024-2025 годы. Необходимо внести изменения в наименование приложение, а именно слова «Ханты-Мансийского района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета,

3. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год,

4. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на 2024-2025 годы. Наименование Приложения 6 к проекту не соответствует статье 4 Проекта, а именно «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения по главным распределителям бюджетных средств сельского поселения, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения на плановый период 2024 и 2025 годов»,

5. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета ***района*** на 2023 год. Необходимо внести изменения в наименование приложение, а именно слова «района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета,

6. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета ***района*** на 2024 и 2025 годы. Необходимо внести изменения в наименование приложение, а именно слова «района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета,

7.Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета ***района*** на 2023 год. Необходимо внести изменения в наименование приложение, а именно слова «района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета,

8. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета ***района*** на 2024 и 2025 годы. Необходимо внести изменения в наименование приложение, а именно слова «района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета,

9. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на 2023 год,

10. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Цингалы на плановый период 2024 и 2025 годов,

11. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов Российской Федерации на 2023 год,

12. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 и 2025,

13. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год,

14. Доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2023 год. Доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2024 - 2025 годы.

*Контрольно-счетная палата рекомендует проект решения о бюджете привести к единообразию изложения единиц измерения («тыс.руб.» и «тыс. рублей»).*

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Цингалы.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Цингалы от 11.10.2022 № 104-р «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 14.11.2022 № 84 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы», при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Цингалы» с целевыми показателями муниципальных программ.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характер-и** | **2022 год (оценка)** | **2023 год** | | | **2024 год** | | | **2025 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 25 433,4 | 22 173,3 | -3 260,1 | -12,8 | 21 249,6 | -923,7 | -4,2 | 22 022,6 | 773,0 | 3,6 |
| Расходы | 26 579,0 | 22 173,3 | -4 405,7 | -16,6 | 21 249,6 | -923,7 | -4,2 | 22 022,6 | 773,0 | 3,6 |
| Дефицит (профицит) | -1 145,6 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 22 173,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2022 год на 3 260,1 тыс. рублей или 12,8 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 22 173,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2022 году на 4 405,7 тыс. рублей или 16,6 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в размере – 21 249,6 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2023 год на 923,7 тыс. рублей или 4,2 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2024 году в размере – 21 249,6 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2023 году на 923,7 тыс. рублей или 4,2 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2025 году в размере – 22 022,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2024 году на 773,0 тыс. рублей или 3,6 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2025 году в размере – 22 022,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2024 году на 773,0 тыс. рублей или 3,6 %.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

Устранены замечания, в части необоснованного размера дефицита бюджета сельского поселения, которые были изложены в заключениях Контрольно-счетной палаты на проекты решений Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»; «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»; «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, на 2023 год составляет – 0,0 тыс. рублей, на 2024 год – 515,0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 068,2 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Так же Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать предусмотреть фактическое создание в расходной части бюджета сельского поселения Цингалы на 2023 год резервного фонда в денежном выражении, а не формально – 0,0 тыс. рублей.

Порядок расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации сельского поселения Цингалы от 25.08.2020 № 30.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Цингалы на 2023 год в сумме 3 127,5 тыс. рублей, на 2024 год и 2025 год в сумме 3 351,2 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Решением Совета депутатов от 28.05.2014 № 16 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Цингалы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что решением Совета депутатов от 28.05.2014 № 16 предусмотрены следующие источники формирования дорожного фонда:

- денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения Сибирский по нормативам отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований не более 5 % от налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения;

- поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.

- транспортный налог, в пределах нормативов отчислений в бюджет сельского поселения Цингалы от налога, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, что нарушает пункт 5. статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, статьей 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Предусмотреть решением Совета депутатов от 28.05.2014 № 16 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Цингалы» в составе источников формирования дорожного фонда сельского поселения Цингалы доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

При этом, размер дорожного фонда сформирован в соответствии со статьей 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть с учетом планируемых поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

В соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлен объем условно утвержденных расходов на 2024 и 2025 годы.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Цингалы**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**

Доходы бюджета поселения на 2023 год планируются в объеме 22 173,3 тыс. рублей, что выше на 5,3 тыс. рублей чем в первоначально утвержденном бюджете 2022 года (22 168,0 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 4 586,5 тыс. рублей, что меньше на 154,5 тыс. рублей или 3,5 %, чем в первоначальном бюджете на 2022 год (4 432,0 тыс. рублей) (Приложение 1).

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы, главным администратором которых является администрация сельского поселения Цингалы (постановление от 31.01.2020 № 9 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Цингалы»).

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2023 год в объеме 3 956,5 тыс. рублей, на 2024 год – 4 180,2 тыс. рублей, на 2025 год - 4 180,2 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2022 году** | **2023 год** | **2023 год к оценке 2022 года** | | **2024 год** | **2025 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| Налоговые доходы, в том числе | 3 834,0 | 3 956,5 | 122,5 | 3,2 | 4 180,2 | 4 180,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 750,0 | 750,0 | 0,0 | 0,0 | 750,0 | 750,0 |
| Акцизы | 2 990,0 | 3 105,5 | 115,5 | 3,9 | 3 329,2 | 3 329,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 24,0 | 24,0 | 0,0 | 0,0 | 24,0 | 24,0 |
| Земельный налог | 42,0 | 49,0 | 7,0 | 16,7 | 49,0 | 49,0 |
| Транспортный налог | 22 | 22 | 0,0 | 0,0 | 22 | 22 |
| Госпошлина | 6,0 | 6,0 | 0,0 | 0,0 | 6,0 | 6,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2022 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Цингалы на 2023 год увеличиваются на 122,5 тыс. рублей или 3,2 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2023 год показал, что доля налоговых поступлений прогнозируется на уровне 2022 года.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2022 год оценка** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **отклонение 2023 года от 2022 года** |
| Налоговые доходы, в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Налог на доходы физических лиц | 19,6 | 19,0 | 17,9 | 17,9 | -0,6 |
| Акцизы | 78,0 | 78,5 | 79,6 | 79,6 | 0,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,0 |
| Земельный налог | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 0,1 |
| Транспортный налог | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,0 |
| Госпошлина | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2023 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, доля которых в составе налоговых доходов составляет 78,5 % и 19,0 %, соответственно.

Анализ расчета прогнозных поступлений неналоговых доходов показал.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2023 год прогнозируются в объеме 630,0 тыс. рублей, 2024 и 2025 годы в объеме 630,0 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2022 году бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Цингалы в 2023 году утвердить меньше на 375,6 тыс. рублей или 37,4 %.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2022году** | **2023 год** | **2023 год к оценке 2022 года** | | **2024 год** | **2025 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 1 005,6 | 630,0 | -375,6 | -37,4 | 630,0 | 630,0 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 598,0 | 630,0 | 32,0 | 5,4 | 630,0 | 630,0 |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | 407,6 | 0,0 | -407,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2023 год 100 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступление прочих неналоговых доходов не прогнозируется. На плановый период 2024-2025 годы по данным доходам аналогичная доля. Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Цингалы.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2022 год оценка** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **Отклонение 2023 года от 2022 года** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 59,5 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 40,5 |
| штрафы, санкции, возмещение ущерба | 40,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -47,2 |

Безвозмездные поступления на 2023 год предусмотрены в сумме 17 269,8 тыс. рублей, что составляет 79,3 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2024 год – 16 439,4 тыс. рублей или 77,4 %, на 2025 год – 17 212,4 тыс. рублей или 78,2 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Цингалы Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год в сумме 16 052,3 тыс. рублей, что на 65,1 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2022 года или 0,4 %; на 2024 год предусмотрено 15 792,2 тыс. рублей, что на 260,1 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2023 года или 1,6 %; на 2025 год предусмотрено 16 553,8 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2024 года больше на 761,6 тыс. рублей или 4,8 % (Таблица 6).

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2022 год оценка** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** | **2025 год к 2024 году** |
| Безвозмездные поступления, в том числе | 20 592,9 | 17 269,8 | 16 439,4 | 17 212,4 | -3 323,1/ -16,1 | -830,4/-4,8 | 773,0/4,7 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 16 117,4 | 16 052,3 | 15 792,2 | 16 553,8 | -65,1/-0,4 | -260,1/-1,6 | 761,6/4,8 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 0,0 | 0,0 | 317,0 | 317,0 | 0,0 | 317,0/0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 863,2 | 297,3 | 311,2 | 322,6 | -565,9/-65,6 | 13,9/4,7 | 11,4/3,7 |
| Иные межбюджетные трансферты | 157,7 | 920,2 | 19,0 | 19,0 | 762,5/483,5 | -901,2/ -97,9 | 0,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 3454,6 | 0 | 0 | 0 | -3 454,6/0,0 | 0,0 | 0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции на 2023 год – 297,3 тыс. рублей, что ниже оценки 2022 года на 565,9 тыс. рублей или 65,6 %; 2024 год – 311,2 тыс. рублей, что на 13,9 тыс. рублей выше прогноза 2023 года или 4,7 %; 2025 год – 322,6 тыс. рублей, что на 11,4 тыс. рублей выше прогноза 2024 года или 3,7 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты, так на 2023 год – 920,2 тыс. рублей, что в сравнении с ожидаемым исполнением 2022 года больше на 762,5 тыс. рублей или в 6 раз; на 2024-2025 годы – 19,0 тыс. рублей. В Проекте решения не предусмотрены прочие межбюджетные трансферты, при этом по результатам ожидаемой оценки 2022 года составили – 3 454,6 тыс. рублей.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Цингалы**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Цингалы в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2023-2025 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Цингалы, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ одновременно с Проектом решения к экспертизе представлены паспорта муниципальных программ сельского поселения Цингалы.

При сопоставлении Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ установлено разночтение. Так паспортом муниципальной программы «Развитие культуры и спорта на территории сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского района на 2023-2027 годы» предусмотрен объем финансирования на 2023 год – 4 605,1 тыс. рублей, в приложениях к бюджету средства по данной программе на 2023 год учтены – 3 703,9 тыс. рублей.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 31.12.2015 № 48 «О муниципальных и ведомственных программах сельского поселения Цингалы», разработанное в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата рекомендует постановление администрации сельского поселения Цингалы от 31.12.2015 № 48 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Таблица 7

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| **муниципальные программы сельского поселения Цингалы** | | | |
| «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местного бюджета в сельском поселении Цингалы на 2020-2026 годы» | 12 347,8 | 12 694,0 | 12 140,6 |
| «Информационное общество сельского поселения Цингалы на 2023-2027 годы» | 120,0 | 120,0 | 120,0 |
| «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Цингалы на 2023-2025 годы» | 1 142,9 | 921,9 | 1 823,1 |
| «Развитие культуры и спорта на территории сельского поселения Цингалы Ханты-Мансийского района на 2023-2027 годы» | 4 605,1 | 2 662,1 | 2 522,6 |
| «Развитие автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения на территории сельского поселения Цингалы на 2023-2027 годы» | 3 127,5 | 3 351,2 | 3 351,2 |
| «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении Цингалы на 2023-2025 годы» | 336,2 | 336,2 | 336,2 |
| «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в сельском поселении Цингалы на 2023-2025 годы» | 38,0 | 38,0 | 38,0 |
| Формирование и развитие муниципального имущества сельского поселения Цингалы на 2023 – 2025 годы | 150,0 | 300,0 | 300,0 |
| **ИТОГО** | **21 867,5** | **20 378,4** | **20 631,7** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **22 173,3** | **21 249,6** | **22 022,6** |
| **Доля программных расходов, %** | **98,6** | **95,9** | **93,7** |
| **Непрограммные расходы** | **305,8** | **871,2** | **1 390,9** |

Контрольно-счетная палата обращает особое внимание на то, что в Приложениях к Проекту бюджета указаны муниципальные программы Ханты-Мансийского района, а не сельского поселения Цингалы.

В 2023 году объем средств на реализацию программ составит **21 867,5** тыс. рублей или 98,6 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы прогнозируются в размере – **305,8** тыс. рублей; 2024 год – **20 378,4** тыс. рублей или 95,9 %, непрограммные расходы составили – **871,2** тыс. рублей; 2025 год – **20 631,7** тыс. рублей или 93,7 %, непрограммные расходы составили – **1 390,9** тыс. рублей.

Структура расходов бюджета сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2022**  **год оценка** | | **2023 год** | | **2024 год** | | **2025 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 13 012,6 | 49,0 | 12 176,8 | 54,9 | 13 029,0 | 61,3 | 13 028,8 | 59,2 |
| Национальная оборона | 261,7 | 1,0 | 297,3 | 1,3 | 311,2 | 1,5 | 322,6 | 1,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 651,7 | 2,5 | 374,2 | 1,7 | 374,2 | 1,8 | 374,3 | 1,7 |
| Национальная экономика | 3 418,4 | 12,9 | 3 247,5 | 14,6 | 3 471,2 | 16,3 | 3 471,2 | 15,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 083,5 | 15,4 | 1 292,3 | 5,8 | 1 221,9 | 5,8 | 2 123,1 | 9,6 |
| Охрана окружающей среды | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 60,0 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Здравоохранение | 83,0 | 0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 4 828,1 | 18,2 | 4 605,1 | 20,8 | 2 662,1 | 12,5 | 2 522,6 | 11,5 |
| Социальная политика | 180,0 | 0,7 | 180,0 | 0,8 | 180,0 | 0,8 | 180,0 | 0,8 |
| Физическая культура и спорт | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 26 579,0 | 100,0 | 22 173,3 | 100,0 | 21 249,6 | 100,0 | 22 022,6 | 100,0 |

Планируемые расходы 2023 года (22 173,3 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2022 года (29 564,8 тыс. рублей) на 16,6 % или 4 405,7 тыс. рублей.

В 2023 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 12 176,8 тыс. рублей или 54,9 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 292,3 тыс. рублей или 5,8 %, «Национальная экономика» - 3 247,5 тыс. рублей или 14,6 %, «Культура и кинематография» - 4 605,1 тыс. рублей или 20,8 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов следующие разделы: «Социальная политика» - 180,0 тыс. рублей или 0,8 %.

Расходы на плановый период 2024-2025 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2023 годом (Таблица 8).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено отсутствие Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет Ханты-Мансийского района и методики расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

При этом на рассмотрение предоставлено Постановление от 25.04.2022 № 30 «Об утверждении Порядка формирования и направления уведомлений о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Цингалы».

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации, настаивает на разработке и утверждении правовым актом представительного органа сельского поселения, случаев и порядков предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. В сельском поселении Цингалы Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований, предусмотренные статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ, утверждены постановлением администрации от 19.02.2018 № 12 «Об утверждении порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Цингалы на очередной финансовый год и плановый период».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований носит формальный характер, в этой связи принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Цингалы на 2023 год, а также оценить обоснованность представленных сумм распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Цингалы на 2023 год сформированы в размере **10 964,3** тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год – 12 430,6 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 29.07.2022 № 457-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год».

Представленный к проекту решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2023 год сформирован – 1 136,6 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 136,6 тыс. рублей.

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов: предусмотрено Проектом бюджета – 352,9 тыс. рублей.

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 год сформирован – 1 436,6 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 2 004,0 тыс. рублей.

Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов: предусмотрено Проектом бюджета – 436,9 тыс. рублей.

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений.

В подтверждение планируемых расходов документы муниципального казенного учреждения культуры «Сельский Дом культуры и досуга с. Цингалы» предоставлена смета расходов.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Цингалы от 15.06.2018 № 51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Цингалы и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Цингалы».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского рекомендует постановление администрации сельского поселения Цингалы от 15.06.2018 № 51 привести в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

1. **Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Цингалы «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», на основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Цингалы:

1.1. Проект решения «О бюджете сельского поселения Цингалы на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Цингалы, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Размер дефицита бюджета сельского поселения продолжить в дальнейшем утверждать с учетом требований Бюджетного кодекса РФ, то есть с соблюдением принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.

2.2. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.3. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.4. При формировании бюджетных ассигнований применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.5. Внести изменения в постановление администрации сельского поселения Цингалы от 15.06.2018 № 51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Цингалы и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Цингалы» в соответствие с приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.6. Определить срок внесения Проекта решения представительным органом сельского поселения в адрес контрольно-счетного органа.

2.7. Обеспечить соблюдение Решения Совета депутатов сельского поселения от 03.05.2017 № 18 «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в сельском поселении Цингалы» и не допускать в дальнейшем нарушений при проведении процедуры публичных слушаний.

2.8. Необходимо внести изменения в наименование приложения, а именно слова «района» заменить словами «сельского поселения», в соответствии с Проектом бюджета.

2.9. Наименование Приложения 6 к проекту привести в соответствие со статьей 4 Проекта.

2.10. Проект решения о бюджете привести к единообразию изложения единиц измерения («тыс.руб.» и «тыс. рублей»).

2.11. Обеспечить одобрение прогноза социально-экономического развития в соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.12. Предусмотреть решением Совета депутатов от 28.05.2014 № 16 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Цингалы» в составе источников формирования дорожного фонда сельского поселения Цингалы доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

2.13. Устранить выявленные разночтения Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспорте муниципальной программы.

2.14. Скорректировать наименования муниципальных программ сельского поселения в приложениях к проекту.

2.15. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.16. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.17. В срок до 01.02.2023 представить в адрес Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.